

Na temelju članka 41. stavka 2. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), a u vezi s člankom 54. podstavkom (b) Bečke konvencije o pravu međunarodnih ugovora (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 16/93) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o davanju suglasnosti za stavljanje izvan snage Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o ukidanju viza

I.

Daje se suglasnost za stavljanje izvan snage Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o ukidanju viza, potpisanog u Sarajevu, 5. prosinca 2003. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 2/2004).

II.

Zadužuje se Ministarstvo vanjskih i europskih poslova da, u ime Vlade Republike Hrvatske, razmjenom nota sklopi dogovor kojim se u odnosima Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine izražava obostrani pristanak za sporazumno stavljanje izvan snage Sporazuma iz točke I. ove Odluke s datumom 1. srpnja 2013. godine.

U slučaju da se ne postigne dogovor o sporazumnom stavljanju izvan snage Sporazuma iz točke I. ove Odluke, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova će, u ime Vlade Republike Hrvatske, otkazati Sporazum iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

U bilateralnim odnosima između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine na snazi je Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o ukidanju viza, potpisan u Sarajevu 5. prosinca 2003. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 2/2004).

Republika Hrvatska od dana pristupanja Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine, izravno će primjenjivati vizni sustav EU odnosno Uredbu Vijeća (EZ) broj 539/2001 od 15. ožujka 2001. u kojoj se nabrajaju treće zemlje čiji državljani moraju imati vize za prelazak vanjskih granica i one čiji su državljani oslobođeni od tog zahtjeva (Službeni list EU, serija L broj 81, od 21.03.2001.), sa svim njezinim izmjenama i dopunama. Bosna i Hercegovina navedena je u Dodatku II. Uredbi, kao zemlja čijim državljanima nije potrebna viza za ulazak u države članice EU ako su nositelji biometrijskih putovnica¹.

Budući da je Republika Hrvatska od 1. srpnja 2013. obvezna kao država članica EU, a u skladu s viznim sustavom EU, zahtijevati vize za državljane Bosne i Hercegovine koji su nositelji ne-biometrijskih putovnica, nužno je stavljanje izvan snage Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o ukidanju viza.

U bilateralnim kontaktima namjerava se bosanskohercegovačkoj strani diplomatskim putem predložiti da se razmjenom nota sklopi dogovor o sporazumnom stavljanju izvan snage Sporazuma s datumom 1. srpnja 2013. godine. Ako bosanskohercegovačka strana ne bi prihvatila taj prijedlog, bosanskohercegovačkoj strani bi se diplomatskim putem uputila nota kojom se, u ime Vlade Republike Hrvatske, otkazuje Sporazum, a u skladu s člankom 10. Sporazuma prema kojem svaka ugovorna stranka može otkazati Sporazum u bilo koje vrijeme, pri čemu otkaz stupa na snagu u roku od 90 dana od primitka diplomatske obavijesti.

Ističe se kako Sporazum omogućuje državljanima ugovornih stranaka prelazak granice, osim s valjanom putnom ispravom, i s osobnom iskaznicom. Navedeno nije u skladu sa Zakonikom o Schengenskim granicama² koji je Republika Hrvatska, gotovo u cijelosti, obvezna primjenjivati od dana ulaska u EU, a koji, u odredbi članka 10., zahtijeva da se prilikom ulaska i izlaska u i iz država članica EU u putne isprave državljana trećih zemalja obvezno otiskuje štambilj.

Hrvatska i bosanskohercegovačka strana suglasile su se o svrhovitosti nastojanja da se postojeći režim putovanja, koji dopušta prelazak hrvatske granice za državljane Bosne i Hercegovine na osnovi osobne iskaznice, omogući i nakon ulaska Republike Hrvatske u EU. To je iznimno važno za obje zemlje, osobito uzimajući u obzir dugu granicu i čvrste susjedске veze koje dvije zemlje dijele te učestalost svakodnevnih prelazaka preko granice, ponajprije radi posla, posjeta obitelji, škole ili studija, itd. Za Republiku je Hrvatsku ovo pitanje od posebnog interesa i u smislu održavanja i njegovanja dobrosusjedskih odnosa s Bosnom i Hercegovinom te pružanja daljnje podrške susjednoj Bosni i Hercegovini na njezinu putu prema europskim integracijama.

U izražavanju ove podrške, Republika Hrvatska je pristupila irskom Predsjedništvu i državama članicama EU s ciljem da države članice odgovarajućom odlukom u okviru Vijeća EU, tj. prihvaćanjem tog zahtjeva Republike Hrvatske omoguće državljanima Bosne i

¹Uredba (EU) broj 1091/2010 Europskoga parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. kojom se mijenja i dopunjuje Uredba Vijeća (EZ) broj 539/2001 u kojoj se nabrajaju treće zemlje čiji državljani moraju imati vize za prelazak vanjskih granica i one čiji su državljani oslobođeni od tog zahtjeva (SL L br. 329 od 14.12.2010.).

²Uredba (EZ) br. 562/2006 Europskoga parlamenta i vijeća od 15. ožujka 2006. kojom se utvrđuje Zakonik Zajednice o pravilima za kretanje osoba preko granica (Zakonik o Schengenskim granicama), SL L 105, 13.4.2006.

Hercegovine da i dalje prelaze granicu Republike Hrvatske korištenjem valjane osobne iskaznice. Slijedom iskazanog zahtjeva Republike Hrvatske o tom je pitanju otvorena rasprava država članica u okviru Radne skupine za granice (*Frontiers Working Group*) Vijeća EU. Prva je rasprava Radne skupine održana 10. travnja 2013. godine, kada je irsko Predsjedništvo državama članicama službeno iznijelo zahtjev Republike Hrvatske. U nastavku rasprave u svibnju ove godine, očekuje se i iznošenje mišljenja pravnih službi Vijeća i Europske komisije o mogućem načinu rješavanja tog pitanja i njegovoj pravnoj prihvatljivosti, u skladu s mogućnostima koje pruža pravna stečevina EU. Republike Hrvatska otvoreno je pozvala države članice na podržavanje toga zahtjeva.

Pozitivna (jednoglasna) odluka država članica o tom zahtjevu, ujedno bi Republici Hrvatskoj pružala pravnu osnovu za omogućavanje državljanima Bosne i Hercegovine da ulaze u Republiku Hrvatsku na osnovi osobne iskaznice.

Zaključno, napominje se kako Bosna i Hercegovina, temeljem Odluke o vizama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 20. lipnja 2012. godine, a kojom se, između ostalog, određuju države čiji državljani mogu ući u Bosnu i Hercegovinu osim s putnom ispravom i s valjanom osobnom iskaznicom, u skladu s člankom 16. Odluke, omogućuje prelazak granice Bosne i Hercegovine državljanima država članica Europske unije te državama članicama Schengenskog područja, uz posebno navođenje i Republike Hrvatske.